

Cuarto Informe de Avance de los Compromisos Sociales de Cerrejón posterior al Panel Independiente de Revisión de los Programas Sociales de Febrero de 2008

Carta de León Teicher, Presidente, Cerrejón

Abril 30, 2010

El informe de octubre de 2009, sobre el avance de Cerrejón en la implementación de las recomendaciones del Panel Internacional que revisó nuestro compromiso social en 2007 indicó que haríamos antes de enero de 2010 una evaluación final de las actividades llevadas a cabo durante los últimos dos años. Cerrejón y sus accionistas han decidido no hacer una evaluación final ahora, sino continuar emitiendo informes de avance durante el 2010 hasta que concluyamos los compromisos claves que aún quedan pendientes. Hasta la fecha Cerrejón ha completado 16 de las 24 acciones con las cuales nos comprometimos. Todas estas acciones están encaminadas a cambiar la manera como manejamos los impactos sociales y el relacionamiento con las comunidades.

Adicionalmente, nos place informar que hemos encargado a Social Capital Group (SCG), una segunda revisión parcial de las actividades del TPR. Esta revisión fue realizada a través de amplias consultas con las comunidades locales de La Guajira. SCG es el grupo que fue escogido por el Panel Internacional en 2007 para llevar a cabo las investigaciones de campo sobre las prácticas sociales de Cerrejón y por lo tanto ha acumulado un conocimiento profundo sobre la dinámica local y nuestra operación minera. Creemos que esta revisión externa cumple con los 11 Principios establecidos en el Estilo Cerrejón, el cual es un subproducto de todo este proceso. El Estilo Cerrejón recomienda que periódicamente llevemos a cabo revisiones externas para examinar nuestro desempeño y para mantenernos al tanto de las percepciones y expectativas de la comunidad y de otras partes interesadas.

El siguiente informe de avance describe las actividades y desafíos claves que hemos experimentado en los pasados seis meses.

El Foro de Desarrollo Regional: su significado e impactos esperados

La Gobernación de La Guajira, el Concejo de Competitividad de La Guajira (que reúne a negocios locales e instituciones claves), el Grupo de Expertos Observatorio del Caribe Colombiano, la ONG colombiana Redepaz, Chevron y Cerrejón sirvieron conjuntamente como anfitriones para el foro de desarrollo de La Guajira, que se llevó a cabo en Riohacha el 18 de noviembre de 2009.

Construyendo un Futuro: Perspectivas sobre el Desarrollo Sostenible de La Guajira, como se llamó el foro, fue un proceso importante de relacionamiento que reunió a grupos de personas que son el corazón del desarrollo de La Guajira, desde organizaciones a nivel local hasta representantes del gobierno nacional, comunidades wayuu y no wayuu, negocios pequeños y grandes, y académicos. Fue una oportunidad única para que La Guajira fuera vista y escuchada, para que se sintieran orgullosos de su patrimonio cultural y para hablar acerca de cómo las futuras regalías pueden invertirse de una mejor manera para que contribuyan al desarrollo sostenible. Casi 350 personas asistieron a las consultas preparatorias en el Norte, en Uribia, en el Sur, en Barrancas, al foro y a la mesa de donantes extranjeros organizadas por las autoridades locales y nacionales inmediatamente después del foro, durante noviembre 19 y 20. La mesa redonda incluyó 14 países donantes y agencias de las Naciones Unidas, cuyos conocimientos técnicos y liderazgo político deben galvanizar los efectos sociales y la inversión económica en la región.

El proceso ha creado un nuevo impulso, esperanzas e iniciativas concretas con relación al desarrollo de La Guajira. Esperamos ser testigos de sus efectos en 2010 y 2011 a medida que la ayuda extranjera para el desarrollo aumente y las agencias estratégicas, tales como el Departamento Nacional de Planeación, coordinen más de cerca los varios temas con la Gobernación y los municipios.

Anterior a este foro, en octubre de 2009, la Fundación Cerrejón para el Fortalecimiento Institucional organizó otro evento, de dos días, sobre regalías. Este buscó empoderar a la sociedad civil para hacerle control social a la gran cantidad de dinero que Cerrejón y otros pagan en la forma de regalías a los municipios y la Gobernación. Estos recursos son uno de los mecanismos claves mediante los cual debe llegarles a las comunidades los beneficios socio-económicos de la minería. Aquellas autoridades claves del nivel nacional que asistieron, como el Ministro de Hacienda, el Contralor General de la República y el Zar Anti-Corrupción, promovieron mayor transparencia y mejora calidad en la inversión social local.

Vale la pena destacar que todos los asistentes expresaron una importante preocupación: la creciente presencia de organizaciones criminales en La Guajira, que algunos creen se derivan de previas organizaciones paramilitares y de las guerrillas. También se percibe que las tensiones entre Colombia y Venezuela entorpecen la democracia.

Actualización sobre Tabaco: compensación, reconciliación y coordinación

Cerrejón ya pagó todas las compensaciones acordadas. El Acuerdo de Tabaco se logró el 12 de diciembre de 2008 y todos los dineros de las nuevas compensaciones fueron depositados en una cuenta fiduciaria del Banco BBVA en Riohacha para que las personas pudieran recaudar su dinero. Para enero del 2009, el 70% de las personas habían recaudado su compensación, en abril del 2009 ya se había pagado el 92% y para mayo de ese mismo año se había pagado el 99%. El saldo del 1% de esta compensación adicional, involucró beneficiarios que estaban en medio de procesos legales de herencia, por eso fue pagado solo hasta diciembre de 2009.

En total, 7 miembros de la comunidad de Tabaco habían decidido no reclamar sus antiguas indemnizaciones, las cuales estuvieron disponibles desde 2002 en una cuenta de depósito judicial del Juzgado Promiscuo del Circuito de San Juan del Cesar, La Guajira. Tras el acuerdo, estas personas finalmente se acercaron a cobrar sus dineros en enero y febrero de 2009. El último pago se realizó en mayo de 2009.

Los antiguos residentes de Tabaco escogieron la hacienda La Cruz como el sitio para el centro comunitario que Cerrejón prometió construir y para la nueva población. Cerrejón y los representantes de Tabaco han demorado mucho tiempo para comprar esta finca debido a asuntos legales y administrativos, pues la tierra estaba en medio de procedimientos de sucesión que involucraban 46 herederos diferentes. Actualmente todos los registros formales de propiedad han concluido y la compra debe cerrarse en pocos días. Sin embargo, todavía tenemos pendiente los siguientes pasos importantes:

- La municipalidad de Hatonuevo y la comunidad de Tabaco deben decidir qué parte de la tierra será utilizada para vivienda, para agricultura, para ganadería y para conservación ambiental. Y el Municipio y el Concejo deben aprobar el nuevo uso urbano de esta tierra.
- Cerrejón oficialmente donará la tierra a la municipalidad y apoyará el proceso participativo mediante el cual las comunidades asignarán los terrenos específicos a las familias de Tabaco que deseen vivir en ese sitio y mantener el tejido social de la antigua comunidad.

La reconciliación entre los dos grupos de Tabaco que se formaron después del proceso de adquisición de tierras de 1999-2001, es ahora sumamente relevante a medida que la comunidad, como un todo, tome decisiones acerca del futuro de su nueva población.

Las tensiones entre los antiguos residentes de Tabaco y fallas en la coordinación estancaron el progreso en la planeación de la reconstrucción de Tabaco y la materialización de los apoyos de Cerrejón para proyectos productivos que se establecieron en el acuerdo de Diciembre de 2008. Sin embargo, el año pasado los antiguos residentes de Tabaco, tanto las personas de la Red Endógena que fue establecida en el 2006 como aquellos que formaron el Comité de Reubicación de Tabaco que cuestionó el proceso de adquisición de tierras del pasado, establecieron un Comité de Trabajo junto con la municipalidad de Hatonuevo y Cerrejón. Actualmente nos reunimos con regularidad para acordar acciones específicas necesarias para materializar la reconstrucción de Tabaco. Nuestro enfoque principal ha sido eliminar estas antiguas cicatrices y generar confianza. Durante febrero 5-7, más de 200 antiguos residentes de Tabaco, incluyendo representantes del Comité de Reasentamiento de Tabaco y de la Red Endógena, se reunieron en un taller de reconciliación basado en derechos, facilitado por un consultor independiente. El personal de Cerrejón y las autoridades locales también fueron parte de este taller, reafirmando el compromiso de ayudar a las comunidades en el proceso de reconstrucción de Tabaco, de acuerdo con sus propias decisiones.

Asesoría independiente para reasentamiento de las comunidades y creación de confianza

Algunas de las comunidades en proceso de reasentamiento solicitaron en el 2009 que Cerrejón contratara asesores independientes en quienes ellos pudieran confiar para examinar cómo el proceso de reasentamiento ha sido implementado en comparación con las mejores prácticas existentes y para asegurarse que el proceso respetara sus derechos. El enfoque inicial fue identificar asesores transparentes, independientes, con conocimiento, en los cuales la comunidad pudiera confiar y que pudieran comprometerse a contribuir con un reasentamiento exitoso que beneficiara a las personas. Actualmente Cerrejón y dos de las comunidades en proceso de reasentamiento, Roche y Tamaquito, han acordado seleccionar a Indepaz (una ONG Colombiana que está trabajando en el desarrollo, la paz, negocios y derechos humanos), como asesor independiente. Cerrejón espera que este paso clave dentro del proceso de reasentamiento sirva para crear la tan necesaria confianza entre las partes.

Hemos expresado la necesidad de tener honestidad y buena fe como un principio fundamental de nuestras conversaciones. Cerrejón es optimista de que un proceso abierto y transparente basado en información compartida será muy útil para lograr un reasentamiento exitoso. Rechazamos de manera vehemente posibles tácticas de presión por parte de observadores externos o miembros de la comunidad que mancillen el buen nombre de cualquiera de las partes comprometidas en este proceso. Cerrejón reitera su firme compromiso de manejar los impactos sociales de la comunidad de acuerdo con las mejores prácticas internacionales que incorporan el punto de vista de los derechos y de establecen guías sobre los roles específicos y diferenciados de los Estados y las empresas privadas, en cuanto a la materialización de los derechos humanos.

Revisión del proceso de reasentamiento

Como parte de nuestra revisión de los procesos de reasentamientos y después de escuchar las preocupaciones de algunos de los miembros de las comunidades involucradas, Cerrejón le solicitó a SCG que realizaran una evaluación completa de los cinco procesos de reasentamiento en los cuales se está trabajando actualmente. El ejercicio se basó en consultas extensas con la comunidad. A continuación presentamos las fortalezas y debilidades que ellos encontraron:



Cerrejón

Minería responsable

- Los procesos de reasentamiento facilitados por Cerrejón responden a estándares internacionales y han estado basados en procesos participativos.
- Es necesario mejorar los archivos de los documentos y tener mejores herramientas de información para contar con una mejor base para los diálogos con la comunidad en relación a las compensaciones.
- Cerrejón debe ser más eficiente en la implementación de proyectos socio-económicos a corto y largo plazo.
- La creación de confianza y las comunicaciones continuas y efectivas deben ser una prioridad.

Tal como se comprometieron Cerrejón y sus accionistas, se implementará un mecanismo a través del cual expertos sociales independientes llevarán a cabo evaluaciones externas periódicas de esta naturaleza con el objetivo de obtener un punto de vista independiente sobre el progreso de nuestro enfoque social. Esperamos que al final esto aumente la confianza de las comunidades locales, aclare las malas percepciones y ayude a afrontar los intereses de los actores violentos y de oponentes a los valores democráticos y la empresa privada, actores que no necesariamente estarían interesados en que se lleven a cabo procesos justos de reasentamiento en La Guajira.

Media Luna

El informe del Panel de 2008 solicitaba que Cerrejón coordinara con las autoridades estatales para mejorar el bienestar de las comunidades indígenas de Media Luna, específicamente Malla Norte y Malla Sur, localizadas cerca a las instalaciones de exportación de la mina en Puerto Bolívar. Desde entonces Cerrejón ha aumentado su compromiso y terminó el Centro de Salud al que se comprometió. La comunidad todavía es muy vulnerable y la reciente sequía que ha aquejado a Colombia y a La Guajira, ha afectado el acceso de estas comunidades al agua y a la comida. Actualmente tenemos un coordinador social de tiempo completo, dedicado a desarrollar soluciones con las comunidades, y el Sistema de Fundaciones de Cerrejón ha fortalecido su gestión en la zona. Las iniciativas de Cerrejón incluyen el mejoramiento de las técnicas de pesca, la construcción de un arrecife artificial para generar recursos de pesca, ayuda para la creación de empresas, generación de soluciones de agua potable y el mejoramiento de la cría de chivos.

Estamos conscientes de que hay nuevas preocupaciones relacionadas con necesidades básicas, la propiedad de la tierra y el consiguiente acceso a los beneficios estatales. Malla Norte y Malla Sur están localizados fuera de las 1,067,505 hectáreas del Resguardo Indígena de la Alta y Media Guajira que se constituyó en 1984 y por lo tanto podrían estar perdiendo parte de los derechos que tienen sobre transferencias y regalías. Las familias de Malla Norte y Malla Sur escogieron en la década de los 1980s permanecer en la tierra que fue otorgada a Cerrejón para uso industrial. Esto nunca antes había sido un problema para Cerrejón o para la comunidad. Hemos coexistido pacíficamente lado a lado, sin embargo, ahora algunos miembros de la comunidad tienen diferentes expectativas y quieren ver esta área como parte del Resguardo.

Cerrejón está trabajando con las autoridades locales y las comunidades para tener información compartida y transparente con relación a la condición legal de las áreas donde están localizadas hoy en día Malla Norte y Malla Sur, y para trabajar conjuntamente, no solo en un programa de mejora de vivienda, sino también en una iniciativa de desarrollo socio-económico integrado. Será clave para todas las partes asegurarse que se estudie cualquier posible impacto de polvo en las nuevas áreas residenciales.



Cerrejón

Minería responsable

Próximos Pasos

Como se mencionó en el informe anterior, Cerrejón continuará cumpliendo con los compromisos que resultaron del Panel Independiente. Estos han complementado las iniciativas de sostenibilidad de Cerrejón y siguen siendo incorporadas en la cultura corporativa y en las prácticas diarias, las cuales constituyen lo que llamamos el Estilo Cerrejón.

Cordialmente,
León Teicher
Presidente
Cerrejón